

О ПОДАРКАХ

Управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью
Генеральной прокуратуры Республики Беларусь

Старший прокурор Боровский А.Г.

- Общее правило о запрете для государственных должностных лиц принимать имущество (подарки) или получать иную выгоду в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей установлено в ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией. Исключением являются только случаи вручения такому лицу сувениров при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.
- Действующее законодательство не содержит определения термина «сувенир». Вместе с тем, правоприменительная практика исходит из того обстоятельства, что цель сувенирной продукции, как правило, заключается не в передаче полезных свойств предмета, а в распространении среди неопределенного круга лиц информации, которая отражается непосредственно на сувенирной продукции (изображение логотипа организации, ее наименование, дата образования, наименование торговой марки, государственная символика и т.д.).

- Термины «протокольное мероприятие» и «иное официальное мероприятие» в законодательстве также не определены.
- В правоприменительной практике под протокольными мероприятиями понимаются проводимые по специальным регламентам приемы, связанные с официальными событиями, организуемые по линии различных государственных органов, а также связанные с повседневной деятельностью Министерства иностранных дел (дипломатические приемы, официальные визиты, возложение венков, и т.п.).
- Иными официальными мероприятиями являются проводимые в установленном порядке мероприятия, связанные с деятельностью определенной организации: совещания, заседания, коллегии, официальные встречи, презентации, мероприятия по случаю памятных дат, государственных и профессиональных праздников, введение в строй строительных объектов и т.п.

- Подготовка и проведение таких мероприятий предполагает соблюдение определенной формальной процедуры (издание распоряжения о проведении мероприятия, утверждение плана мероприятия и сметы расходов, документальное оформление приобретения подарков и составление отчета об их использовании и т.п.).
- Более строгий порядок принятия сувениров установлен в отношении отдельной категории государственных должностных лиц – государственных служащих (подп. 1.8 п. 1 ст. 22 Закона о госслужбе).
- Особенности принятия подарков работниками организаций здравоохранения, учреждений образования, учреждений социального обслуживания, иных аналогичных организаций установлены в ст. 546 ГК.

ГРАЖДАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- **Статья 546. Запрещение дарения**
- Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает установленного законодательством пятикратного размера базовой величины:
- 1) от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, - их законными представителями;
- 2) работникам организаций здравоохранения, учреждений образования, учреждений социального обслуживания, иных аналогичных организаций - гражданами, находящимися в них на лечении, содержании, получающими в них образование, супругами и родственниками этих граждан;
- 3) исключен;
- 4) в отношениях между коммерческими организациями.
- Законодательными актами могут быть установлены иные запреты дарения государственным должностным или приравненным к ним лицам либо иностранным должностным лицам в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, чем предусмотренные настоящей статьей.
-

ГРАЖДАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- **Статья 547. Ограничения дарения**
-
- 1. Юридическое лицо, которому вещь принадлежит на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, вправе подарить ее с согласия собственника, если законодательством не предусмотрено иное. Это ограничение не распространяется на обычные подарки небольшой стоимости (статья 546).
- 2. Дарение имущества, находящегося в общей совместной собственности, допускается по согласию всех участников совместной собственности с соблюдением правил, предусмотренных статьей 256 настоящего Кодекса.
- 3. Доверенность на совершение дарения представителем, в которой не назван одаряемый и не указан предмет дарения, ничтожна.

ПОНЯТИЕ «ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ»

- Закон «О нормативных правовых актах» (ст.2)
- п.1. Акты законодательства - нормативные правовые акты, составляющие законодательство.
- п.5. **Законодательные акты** – Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь.
- п.8. Нормативный правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение.

ЗАКОН О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

- Ст.17 Закона о борьбе с коррупцией (абзац 9 части 1)
- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРИНЯТИЕ ПОДАРКОВ

- **Ст.37 Закона о борьбе с коррупцией (абзац 7 части 1)**
- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;
-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 26.06.2003 №6 «О СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ ПО ДЕЛАМ О ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ»

- п.20. Разъяснить судам, что не является получением взятки принятие должностным лицом сувениров и подарков при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, а равно подарков по случаю дня рождения и праздников, если они были вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе. Если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка за использование должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как взяточничество независимо от стоимости предмета взятки.

- Рассматриваемое антикоррупционное ограничение не распространяются на случаи получения подарков, в том числе сувениров, вручаемых в установленном порядке организации от лица иного государственного органа, организации при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.
- Действующее законодательство о борьбе с коррупцией не содержит каких-либо ограничений по принятию государственным должностным лицом подарков, вручение которых обусловлено не занимаемым лицом служебным положением, а обстоятельствами личного характера (в силу сложившихся личных взаимоотношений (например, родственных, дружеских), за личный вклад лица как гражданина в борьбу с преступностью, и т.д.).