

СОВМЕСТИТЕЛЬСТВО



Совместительство

- **РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**
- **8 июля 2015 г. N P-999/2015**
-
- **О СООТВЕТСТВИИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ "О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ"**

Ч.2ст.17 Закона «О борьбе с коррупцией»

□ **Предусматривается, что:**

- государственные служащие,
- сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь,
- Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь,
- военнослужащие,
- лица рядового и начальствующего состава:
 - - органов внутренних дел,
 - - органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям,
 - - органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь,
- а также **руководители, их заместители и главные бухгалтеры** государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц,

- **не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы)**
- (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено **Конституцией** и иными законодательными актами.

П.3 Решения Конституционного Суда от 08.07.2015

- По мнению Конституционного Суда, указанная норма **Закона**, которой вводится запрет работы по внешнему совместительству лишь для отдельных категорий государственных должностных лиц, учитывает практику применения законодательства в сфере борьбы с коррупцией и направлена на обеспечение баланса публичных и частных интересов, установление на основе принципов справедливости, равенства и пропорциональности только необходимых мер, обусловленных конституционно значимыми интересами, чтобы не допустить несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Ст.343 Трудового кодекса

- Совместительство - выполнение работником в свободное от основной работы время оплачиваемой работы у того же (внутреннее совместительство) или у другого (других) нанимателя (нанимателей) (внешнее совместительство) на условиях другого трудового договора.

Статья 255. Ограничение работы по совместительству

- **Руководителю** государственной организации и организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства, запрещается выполнение оплачиваемой работы на условиях совместительства, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной или иной творческой деятельности, а также медицинской практики, если иное не предусмотрено законодательными актами.
- Руководитель организации не может входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в данной организации.

Трудовой кодекс

Ст. 348. Ограничения работы по совместительству

- Не допускается занятие в государственных организациях на условиях совместительства двух руководящих должностей, кроме должностей мастеров и бригадиров, если иное не установлено законодательством.
- Запрещается работа по совместительству лиц моложе восемнадцати лет, а также на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, если по основной работе и работе по совместительству законодательством предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени.
- При совместительстве в государственных организациях запрещается совместная работа лиц, указанных в статье 27 настоящего Кодекса, связанная с непосредственной подчиненностью и подконтрольностью.
- Не допускается прием по совместительству на материально ответственные должности лиц, осужденных за корыстные преступления, если судимость не снята или не погашена в установленном порядке, а также на те должности или виды деятельности, которые запрещены приговором суда для отдельных категорий граждан.
- Для отдельных категорий работников ограничения по совместительству могут устанавливаться законодательством.

Указ Президента Республики Беларусь от 28.12.2009 № 660 «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов Республики Беларусь»

- Согласно п. 14:
- руководитель негосударственного юридического лица - участника холдинга с согласия собственника имущества этого юридического лица (общего собрания участников либо, если это предусмотрено уставом (учредительным договором), совета директоров (наблюдательного совета) **может выполнять работу на основании трудового договора (контракта) в других негосударственных юридических лицах, являющихся участниками этого холдинга.**

- *Справочно:*
- *Для отдельных категорий такие ограничения установлены законодательством, например подп. 1.5 п. 1 ст. 22 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»: указанные виды деятельности в рабочее время могут осуществляться по согласованию с руководителем государственного органа, в котором служащий занимает государственную должность, или уполномоченным им лицом.*

- Исходя из подп. 1.8. п. 1 ст. 1 Кодекса Республики Беларусь об образовании (далее - Кодекс об образовании) под образовательной программой понимается совокупность документации, регламентирующей образовательный процесс, и условий, необходимых для получения в соответствии с ожидаемыми результатами определенного уровня основного образования или определенного вида дополнительного образования.
- Исчерпывающий перечень видов образовательных программ дополнительного образования взрослых содержится в ч. 1 ст. 242 Кодекса об образовании и включает в себя 12 вариантов.

- В систему дополнительного образования взрослых в качестве составных элементов наряду с образовательными программами дополнительного образования взрослых входят также субъекты, которые реализуют данные программы.

- К таким субъектам ч. 2 ст. 240 Кодекса об образовании относит:
- -учреждения дополнительного образования взрослых;
- -иные учреждения образования;
- -иные организации, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;
- -индивидуальных предпринимателей, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

- Таким образом, толкование норм законодательства позволяет выделить в качестве необходимых условий оплачиваемой работы государственных служащих в организациях, осуществляющих проведение обучающих курсов, следующие критерии:
- - обучающие курсы должны проводиться субъектом, которому в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;
- - такие курсы должны проводиться в рамках реализации образовательных программ дополнительного образования взрослых.

- Отсутствие любого из названных критериев в силу ч. 2 ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией не позволяет государственному служащему выполнять оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей по месту основной службы, в форме участия в проведении обучающих курсов.

- В то же время законодательство не содержит каких-либо ограничений по правовому статусу мероприятия и организации, его проводящей, применительно к случаям выступлений государственных служащих за вознаграждение, связанных с исполнением ими служебных обязанностей.
- Критерии правомерности таких выступлений закреплены в ст. 22-1 Закона о государственной службе (в том числе, в части определения целесообразности выступления, согласования выступления, указания занимаемой должности).
-